УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального района

«Заполярный район»

от 13.11.2019 № 197п

**Муниципальная программа**

**«Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы»**

(в редакции постановления от 20.01.2020 № 11п, от 22.06.2020 № 124п,   
от 31.08.2020 № 173п, от 30.10.2020 № 229п, от 28.01.2021 № 18п,   
от 19.02.2021 № 46п, от 05.05.2021 № 106п, от 22.06.2021 № 145п,  
 от 30.06.2021 № 158п, № 179п от 23.07.2021, от 28.09.2021 № 237п,   
от 24.12.2021 № 294п, от 19.01.2022 № 7п, от 10.02.2022 № 34п,   
от 19.04.2022 № 79п, от 20.06.2022 № 145п, от 21.07.2022 № 180п,   
от 25.10.2022 № 255п, от 01.12.2022 № 298п, от 23.12.2022 № 328п,

от 22.02.2023 № 65п, от 21.04.2023 № 130п, от 18.05.2023 № 163п,   
от 25.08.2023 № 259п, от 03.11.2023 № 346п, от 29.11.2023 № 394п,   
от 17.01.2024 № 14п, от 29.01.2024 № 39п, от 20.02.2024 № 69п,   
от 16.04.2024 № 126п, от 26.06.2024 № 187п, от 10.10.2024 № 320п)

Паспорт муниципальной программы

«Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | Распоряжение Администрации муниципального района «Заполярный район» от 28.10.2019 № 936р |
| Заказчик муниципальной программы   Заказчик-координатор  муниципальной программы | - Администрация муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» (далее – Администрация Заполярного района)  - отдел жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района;  - Управление экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района |
| Цель муниципальной программы | - улучшение санитарно-эпидемической и экологической обстановки на территории Заполярного района за счет снижения уровня воздействия на окружающую среду твердых и жидких бытовых отходов и уменьшение экологического ущерба, наносимого окружающей природной среде;  - поддержка сельских и городского поселений Заполярного района в сфере обращения с ТКО и ЖБО;  - обеспечение условий для благоприятного проживания жителей сельских поселений Заполярного района;  - создание условий для хранения коммунальной техники |
| Задачи муниципальной программы | - содержание земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов;  - разработка проектов на строительство и ремонт объектов водоотведения;  - организация вывоза и очистка стоков из септиков и выгребных ям;  - создание и содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов;  - подготовка земельных участков;  - ликвидация размещаемых несанкционированных свалок на территории Заполярного района;  - приобретение коммунальной (специализированной) техники, специализированного оборудования;  - поставка оборудования для очистки сточных вод;  - увеличение площади объектов для хранения коммунальной техники;  - обеспечение природоохранных мероприятий;  - подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду |
| Целевые показатели | - доля населения Заполярного района, обеспеченного местами сбора твердых коммунальных отходов;  - количество разработанных проектов по строительству объектов водоотведения;  - количество разработанных проектов на проведение капитального ремонта объектов водоотведения;  - доля муниципальных образований, участвующих в организации деятельности по вывозу и очистке стоков из септиков и выгребных ям, которым оказана финансовая поддержка;  - объем очищенных сточных вод;  - количество созданных площадок накопления твердых коммунальных отходов;  - количество обустроенных контейнерных площадок;  - количество установленных контейнеров для раздельного накопления ТКО;  - количество подготовленных земельных участков для создания площадок накопления твердых коммунальных отходов;  - количество контейнеров твердых коммунальных отходов, содержащихся в надлежащем порядке;  - количество ликвидированных мест размещения отходов;  - количество приобретенной коммунальной (специализированной) техники, специализированного оборудования;  - количество населенных пунктов, обеспеченных объектами по обезвреживанию отходов;  - количество поставленного оборудования для очистки сточных вод;  - количество реконструированных объектов;  - количество разработанной проектной документации на реконструкцию объектов;  - количество приобретенных объектов;  - финансовое обеспечение природоохранных мероприятий;  - протяженность отремонтированных канализационных сетей |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | Программа реализуется в один этап с 2020 по 2030 годы |
| Перечень подпрограмм | Отсутствует |
| Перечень основных мероприятий муниципальной программы | - содержание земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов;  - разработка проектной документации на строительство и ремонт объектов водоотведения;  - организация вывоза и очистка стоков из септиков и выгребных ям;  - создание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) в муниципальных образованиях;  - содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) в муниципальных образованиях;  - ликвидация несанкционированного места размещения отходов;  - приобретение коммунальной (специализированной) техники, специализированного оборудования;  - поставка и монтаж объектов водоотведения;  - строительство (приобретение), реконструкция объектов недвижимого имущества, разработка проектной документации;  - обеспечение расходов на реализацию природоохранных мероприятий;  - подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду |
| Исполнители муниципальной программы | - Администрация Заполярного района;  - Администрация поселения НАО;  - Муниципальное казенное учреждение Заполярного района «Северное» (МКУ ЗР «Северное»);  - Муниципальное предприятие Заполярного района «Севержилкомсервис» (далее – МП ЗР «Севержилкомсервис»);  - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица-производители товаров, работ, услуг |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Общий объем финансирования – 1 536 917,2 тыс. руб., в том числе:  2020 год – 116 854,5 тыс. руб.;  2021 год – 138 962,6 тыс. руб.;  2022 год – 210 581,6 тыс. руб.;  2023 год – 207 945,8 тыс. руб.;  2024 год – 371 994,4 тыс. руб.;  2025 год – 278 978,4 тыс. руб.;  2026 год – 195 594,3 тыс. руб.;  2027 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2028 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2029 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2030 год – 4 001,4 тыс. руб.  окружного бюджета всего – 142 186,4 тыс. руб.,  в том числе:  2020 год – 8 127,8 тыс. руб.;  2021 год – 0,0 тыс. руб.;  2022 год – 80 197,3 тыс. руб.;  2023 год – 47 054,9 тыс. руб.;  2024 год – 6 806,4 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  2027 год – 0,0 тыс. руб.;  2028 год – 0,0 тыс. руб.;  2029 год – 0,0 тыс. руб.;  2030 год – 0,0 тыс. руб.  районного бюджета всего – 1 393 435,4 тыс. руб.,  в том числе:  2020 год – 108 408,1 тыс. руб.;  2021 год – 138 753,2 тыс. руб.;  2022 год – 130 195,0 тыс. руб.;  2023 год – 160 890,9 тыс. руб.;  2024 год – 364 609,9 тыс. руб.;  2025 год – 278 978,4 тыс. руб.;  2026 год – 195 594,3 тыс. руб.;  2027 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2028 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2029 год – 4 001,4 тыс. руб.;  2030 год – 4 001,4 тыс. руб.  внебюджетных источников всего – 1 295,4 тыс. руб.,  в том числе:  2020 год – 318,6 тыс. руб.;  2021 год – 209,4 тыс. руб.;  2022 год – 189,3 тыс. руб.;  2023 год – 0,0 тыс. руб.;  2024 год – 578,1 тыс. руб.;  2025 год – 0,0 тыс. руб.;  2026 год – 0,0 тыс. руб.;  2027 год – 0,0 тыс. руб.;  2028 год – 0,0 тыс. руб.;  2029 год – 0,0 тыс. руб.;  2030 год – 0,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы и показатели социально-экономической эффективности муниципальной программы | Реализация Программы позволит:  - обеспечить 100 % доли населения Заполярного района местами сбора твердых коммунальных отходов;  - разработать проекты на строительство и ремонт объектов водоотведения;  - участвовать в организации деятельности по сбору и транспортированию ЖБО;  - создавать и содержать площадки накопления твердых коммунальных отходов;  - ликвидировать несанкционированные места размещения отходов;  - приобрести коммунальную (специализированную) технику, специализированное оборудование;  - поставить оборудование для очистки сточных вод;  - строить (приобретать), реконструировать объекты недвижимого имущества, разрабатывать проектную документацию;  - обеспечить расходы на реализацию природоохранных мероприятий;  - подготовить объекты коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Контроль за реализацией Программы осуществляется Управлением финансов Администрации Заполярного района, отделом ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района, Управлением экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Согласно ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. С 01.03.2019 внесены изменения в Закон НАО от 17.02.2010 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа», указанные полномочия на территории сельских поселений Заполярного района осуществляют органы местного самоуправления Заполярного района.

В соответствии со ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с [санитарными правилами](consultantplus://offline/ref=157DFB6FAD16A2391BCF1353EBE7F5A3F37267B0DCAD76121219863547B348930F0CBA6232C70DAFIAX2H) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88). Обезвреживание твердых и жидких бытовых отходов производится на специально отведенных участках или специальных сооружениях по обезвреживанию и переработке. Запрещается вывозить отходы на другие, не предназначенные для этого места, а также закапывать их на сельскохозяйственных полях.

Практически во всех населенных пунктах Заполярного района имеются несанкционированные свалки. Происходит необратимое захламление межселенных территорий, тундры твердыми бытовыми, строительными и другими видами отходов. На свалки и места накопления твердых бытовых отходов также попадают опасные отходы, создающие угрозу для окружающей природной среды. Несанкционированные свалки являются угрозой здоровью населения, а также являются источником загрязнения окружающей среды и атмосферного воздуха.

До начала деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Заполярного района и завершения процесса создания санкционированных мест (площадок) накопления ТКО (а равно и иной инфраструктуры по обращению с ТКО), с которых ТКО будет транспортироваться региональным оператором в места их обработки, обезвреживания, утилизации и (или) захоронения, органами местного самоуправления сельских поселений, населением сельских населенных пунктов складирование ТКО производится на земельных участках, находящихся в собственности сельских поселений и предназначенных под складирование отходов.

Содержание таких участков необходимо для минимизации случаев появления несанкционированных свалок и до формирования новой инфраструктуры обращения с ТКО (после ее формирования предполагается ликвидация мест складирования ТКО на таких земельных участках).

Существенной проблемой на территории поселений Заполярного района отсутствие коммунальной инфраструктуры по водоотведению - очистных сооружений. В рамках данной программы предлагается реализовывать мероприятия по строительству блочных локальных очистных сооружений на территории сельских поселений.

Необходимость программно-целевого метода вызвана неотложностью решения острейших социальных и экономических проблем в области обращения с отходами производства и потребления на территории Заполярного района Ненецкого автономного округа, а также возрастающим негативным воздействием отходов на окружающую среду и здоровье населения. Программный метод позволит проводить планомерную комплексную работу по сохранению окружающей среды и работу в сфере обращения с отходами на территории Заполярного района.

Использование программно-целевого метода позволит:

- эффективно планировать расходы на осуществление программных мероприятий и проводить мониторинг достижения результатов и показателей реализации Программы;

- минимизировать риски нецелевого использования бюджетных средств.

Анализ факторов, снижающих вероятность реализации муниципальной программы путем достижения поставленной цели и решения задач, определяет необходимость рассмотрения и своевременной нейтрализации следующих рисков:

– риска обеспечения финансирования Программы в запланированных объемах;

– риска некачественного управления (возникновения сбоев) при реализации Программы;

– риска, связанного с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, необходимых для реализации программы, в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– риска возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Риск обеспечения финансирования Программы (риск ликвидности) возникает в результате значительной продолжительности Программы. При этом, учитывая сложившуюся сегодня систему 3-летнего бюджетного планирования, риск сбоев в реализации Программы в результате недофинансирования можно считать умеренным. Качественная оценка такого риска – риск средний.

Риск некачественного управления (возникновения сбоев) при реализации Программы возникает в результате низкой эффективности деятельности, в том числе ошибок исполнителей, совершенных правонарушений, неготовности инфраструктуры (управленческой, информационной, финансовой и др.) к решению поставленных задач. Качественная оценка такого риска – риск средний. Важно учесть, что вес такого риска не является критическим для реализации Программы.

Риск, связанный с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, необходимых для реализации программы в соответствии с федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B0524FD020289238704A69F20D10931D15C158449C99C00525E7D87B29197A4914C01DB96D4DD8F9B33F6FA4A6w4p4H) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» возникает в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований при выполнении поставленных задач для реализации Программы и не возможностью поставки товаров, работ, услуг в связи с труднодоступностью населенных пунктов и осуществления навигационного периода. Качественная оценка такого риска – риск средний.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы, войны (вооруженные конфликты) и др. Наиболее вероятной причиной на территории Заполярного района надо признать возможность затопления территории в результате паводка. Качественная оценка такого риска – риск низкий.

1. **Описание целей и задач Программы**

Основными целями Программы является улучшение санитарно-эпидемической и экологической обстановки на территории Заполярного района за счет снижения уровня воздействия на окружающую среду твердых и жидких бытовых отходов и уменьшение экологического ущерба, наносимого окружающей природной среде, поддержка сельских и городского поселений Заполярного района в сфере обращения с ТКО и ЖБО, обеспечение условий для благоприятного проживания жителей сельских поселений Заполярного района.

В рамках реализации Программы необходимо решить следующие задачи:

– содержание земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов;

– разработка проектов на строительство и ремонт объектов водоотведения;

– организация вывоза стоков из септиков и выгребных ям;

– создание и содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов;

– ликвидация размещаемых несанкционированных свалок на территории Заполярного района;

– приобретение коммунальной (специализированной) техники, специализированного оборудования;

– поставка оборудования для очистки сточных вод;

– подготовка земельных участков;

– увеличение площади объектов для хранения коммунальной техники;

* обеспечение природоохранных мероприятий;
* подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду.

Перечень целевых показателей муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» указан в Приложении 1 к Программе.

1. **Сроки реализации Программы**

Программа реализуется в один этап.

Срок реализации Программы с 2020 по 2030 год.

1. **Система программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» указан в Приложении 2 к Программе.

1. **Информация о ресурсном обеспечении Программы, содержащая сведения об объемах и источниках финансирования Программы**

Общий объем финансирования Программы составляет 1 536 917,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств окружного бюджета – 142 186,4 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета – 1 393 435,4 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств – 1 295,4 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы за счет средств районного бюджета подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год исходя из возможностей районного бюджета.

1. **Механизм реализации Программы**

Реализация Программы обеспечивается Заказчиками, которые несут ответственность за достижение конечных результатов Программы, целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на её реализацию.

Реализация программы осуществляется путем своевременного финансирования мероприятий, запланированных в рамках Программы за счет средств местного и окружного бюджетов, проведения торгов по выбору поставщиков (исполнителей, подрядчиков) на выполнение программных мероприятий, надлежащего контроля за реализацией программных мероприятий.

1. **Описание ожидаемых результатов реализации Программы, количественная и/или качественная оценка ожидаемых результатов реализации Программы**

Реализация программы позволит:

– обеспечить 100 % доли населения Заполярного района местами сбора твердых коммунальных отходов;

– разработать проекты на строительство и ремонт объектов водоотведения;

– участвовать в организации деятельности по сбору и транспортированию ЖБО;

– создавать и содержать площадки накопления твердых коммунальных отходов;

– ликвидировать несанкционированные места размещения отходов;

– приобрести коммунальную (специализированную) технику, специализированное оборудование;

– поставить оборудование для очистки сточных вод;

– строить (приобретать), реконструировать объекты недвижимого имущества; разрабатывать проектную документацию;

* обеспечить расходы на реализацию природоохранных мероприятий;
* подготовить объекты коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду.

Количественная оценка ожидаемых результатов реализации Программы соответствует планируемым значениям показателей, указанных в Приложении №1 к Программе в разрезе по годам реализации муниципальной программы.

1. **Контроль за ходом реализации Программы**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется Администрацией Заполярного района (в лице Управления экономики и прогнозирования), Управлением финансов Администрации Заполярного района и отделом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района в установленном порядке.

Заказчик-координатор осуществляет контроль за ходом реализации Программы в целом, обеспечивает согласованные действия Заказчиков по реализации программных мероприятий, целевому и эффективному расходованию бюджетных средств, представляет отчетную документацию в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования "Муниципальный район "Заполярный район", утвержденным Постановлением Администрации Заполярного района от 28.03.2018 № 60п.

Контроль за ходом исполнения программных мероприятий Администрациями поселений включает в себя предоставление периодической отчётности о реализации программных мероприятий Заказчику и рациональном использовании выделяемых им финансовых средств, качестве и сроках выполнения договоров, контрактов, соглашений.

Администрации сельских поселений отчитываются о целевом использовании выделенных им финансовых средств, по установленной Заказчиком форме.

В случае нецелевого использования выделенных средств Администрации поселений несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством.